



Il **Forum per la Finanza Sostenibile (FFS)**, associazione non profit fondata nel 2001, è il punto di riferimento in Italia per gli investimenti sostenibili. La base associativa è multi-stakeholder e comprende 146 Soci, inclusi i principali operatori finanziari attivi in Italia (società di gestione del risparmio, banche, imprese assicuratrici, fondi pensione e casse di previdenza), oltre a società di consulenza e rating provider, associazioni di categoria, fondazioni di origine bancaria, sindacati ed enti del terzo settore.

Dal 2015 il Forum ha assunto un ruolo chiave nel dibattito e nella formazione riguardanti l'**engagement**, inteso come **dialogo costruttivo investitori-emittenti su temi di sostenibilità**. Nel 2021 il FFS ha avviato un gruppo di lavoro permanente rivolto ai propri Soci con l'obiettivo di favorire iniziative comuni di engagement. I Soci del FFS hanno partecipato alle edizioni 2021 e 2022 della Sustainability Week promossa da Borsa Italiana, sottoponendo alle aziende alcuni temi ritenuti prioritari in ambito ambientale, sociale e di governance.

Quest'anno **i Soci del Forum avviano un'azione di engagement nei confronti dello Stato italiano**, inteso come emittente e principale attore nel raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati a livello nazionale. L'iniziativa si focalizza sulle politiche dell'Italia su alcuni temi ambientali, sociali e di governance: tali aspetti, infatti, sono rilevanti anche dal punto di vista economico-finanziario.

Ringraziando in anticipo per il riscontro, si riportano qui di seguito i temi ritenuti prioritari dai Soci del Forum aderenti all'iniziativa.

*Investitori firmatari*

Cometa (capofila), Fondo Pegaso (capofila), ...

*Si ringraziano i Soci FFS partecipanti al gruppo di lavoro*

...



## AMBIENTE

---

### *Mitigazione del cambiamento climatico e politiche di adattamento*

1. Gli accordi internazionali impegnano l'Italia al contenimento dell'aumento delle temperature medie globali entro 1,5° a fine secolo rispetto al periodo preindustriale. La mitigazione del cambiamento climatico è cruciale per lo Stato italiano anche perché l'area del Mediterraneo si sta riscaldando più velocemente rispetto ad altre zone e l'Italia è tra i paesi europei più esposti a eventi climatici avversi (per es. siccità, innalzamento del livello dei mari, inondazioni e alluvioni). Attualmente **a quale scenario di aumento delle temperature medie globali sono allineate le politiche pubbliche italiane?**
2. **Qual è la capacità di energia rinnovabile prevista per i prossimi anni e come cambierà il mix energetico italiano? Saranno introdotte semplificazioni burocratiche** per la realizzazione degli impianti?
3. Per raggiungere gli obiettivi di riduzione delle emissioni climalteranti è fondamentale garantire una corretta informazione sui temi ambientali, prevenendo i fenomeni di greenwashing, e incentivare cambiamenti nello stile di vita degli italiani. Per esempio, la Francia ha approvato diverse misure nel quadro della Legge del 2021 "Climat et résistance"<sup>1</sup> e ha avviato un vasto programma di formazione dei

---

<sup>1</sup> La legge "Climat et résilience" del 22 agosto 2021 sulla lotta al cambiamento climatico e sul rafforzamento della resilienza contro i suoi effetti mira ad accelerare la transizione ecologica della società e dell'economia francesi. Secondo l'art. 1, lo Stato si impegna a rispettare l'obiettivo stabilito nell'aprile del 2021 dall'Unione europea, vale a dire ridurre di almeno il 55% le emissioni di gas a effetto serra entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990. Il testo è composto da 305 articoli e si incentra sulle seguenti tematiche: consumo; produzione e lavoro; mobilità; settore immobiliare e impermeabilizzazione del suolo; alimentazione.

Tra le misure previste, l'art. 7 ha introdotto il divieto di pubblicizzare le aziende che sfruttano le fonti fossili di energia. La legge proibisce alle aziende di promuovere: combustibili a base di petrolio; energia derivante dalla combustione del carbone; idrogeno ottenuto da fonti fossili senza cattura della CO<sub>2</sub>. Il gas è esonerato dal divieto fino al 30 giugno 2023. Il divieto si applica da lunedì 22 agosto 2022 in Francia: <https://bit.ly/3ZKvYSS>

Inoltre, dal 1° gennaio 2023 è vietato pubblicizzare la presunta "neutralità carbonica" dei prodotti senza fornire adeguate prove di tali dichiarazioni con un'analisi del ciclo di vita (art. 12 della legge Clima e resilienza: <https://bit.ly/3GhQUJU>)

L'art. 145 della legge "Climat et résilience" ha anche introdotto il divieto dei voli aerei interni nei casi in cui ci siano treni ad alta velocità che impiegano meno di due ore e mezza per percorrere la stessa tratta. Giovedì 1° dicembre 2022 la Commissione europea, che ha competenza nel settore della concorrenza e competitività negli Stati membri, ha approvato, con alcune modifiche, il divieto francese, precisando che tale misura non danneggia la concorrenza nel mercato del traffico aereo e che è legittimo sulla base dell'art. 20 del Regolamento europeo n. 1008/2008 sui servizi aerei: decisione n. 2022/2358, <https://bit.ly/3GjVYh7>



dirigenti pubblici sul cambiamento climatico<sup>2</sup>. In Germania, invece, sono state varate leggi specifiche sul greenwashing e sulla due diligence nella catena del valore<sup>3</sup>. A partire dall'obiettivo europeo di una riduzione del 55% delle emissioni climalteranti entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990<sup>4</sup>, **quali misure intende adottare l'Italia per favorire una corretta informazione sui temi ambientali e per rispettare gli impegni assunti in ottica di mitigazione dei cambiamenti climatici? Per esempio, è in programma la misurazione e riduzione dell'impronta carbonica di tutti gli immobili e attività detenute o partecipate dallo Stato?**

4. A che punto è la costituzione di un **database** opensource che renda disponibili ai partecipanti al sistema bancario e finanziario dati granulari e affidabili (almeno per Km<sup>2</sup>) su tutti i **rischi climatici e ambientali**, al fine di adempiere agli obblighi imposti ai medesimi dalla legislazione europea? **Si prevedono politiche di supporto alle PMI italiane** (soprattutto non quotate) **nella raccolta e comunicazione di tali dati?**
5. Il **Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (PNACC)** è al momento privo di coperture finanziarie: **in futuro si prevede lo stanziamento di fondi adeguati?** Quali sono le **tempistiche di attuazione** delle misure indicate nel Piano, tenuto conto che gli eventi climatici avversi stanno già danneggiando gli ecosistemi, l'agricoltura e l'economia italiani?
6. Per quanto riguarda nello specifico **la gestione delle risorse idriche e l'efficientamento della rete idrica nazionale**, anche tenuto conto dell'aumento in frequenza e intensità dei periodi di siccità, **quali sono le azioni in programma, le coperture finanziarie per realizzarle e le tempistiche previste**<sup>5</sup>?

---

<sup>2</sup> In Francia i Ministeri della Transizione ecologica e della funzione pubblica hanno introdotto un percorso di formazione obbligatoria sulla transizione ecologica. Entro il 2024 dovranno essere formati tutti i 28.000 dirigenti della pubblica amministrazione ed entro il 2027 tutti i dipendenti pubblici (oltre 5 milioni di persone).

<sup>3</sup> In merito al **greenwashing**, in Germania il riferimento è la legge contro la concorrenza sleale del Codice Civile tedesco (Gesetz gegen den unlauteren Wettbewerb o UWG). Questa legge, aggiornata nel 2022, stabilisce che i consumatori che subiscono danni a causa di pratiche commerciali sleali possano richiedere il risarcimento dei danni subiti. Un'azienda agisce in modo sleale, per esempio, se pubblicizza in modo fuorviante la sostenibilità dei suoi prodotti o servizi, cioè fa greenwashing: <https://bit.ly/3nORYIF>

Un'altra importante misura riguarda il tema della **due diligence**. Il 1° gennaio 2023 è entrata in vigore la legge tedesca che introduce obblighi di diligenza nelle catene del valore per le imprese tedesche con almeno 3.000 dipendenti, il cd. "Lieferkettengesetz". La legge stabilisce che le imprese con sede principale o secondaria in Germania e in cui lavorano almeno 3.000 dipendenti hanno l'obbligo di applicare, con riferimento alle proprie catene del valore, la dovuta diligenza al fine di prevenire o minimizzare i rischi di violazione dei diritti umani e garantire la tutela ambientale, nonché di eliminare le conseguenze di eventuali violazioni di tali obblighi: <https://bit.ly/3ZF7xpl>

<sup>4</sup> Cfr. [EU Effort sharing 2021-2030](#)

<sup>5</sup> Attualmente gli investimenti destinati alle infrastrutture idriche ammontano a circa €4 miliardi, di cui €2,9 miliardi nel quadro del PNRR.



*Prevenzione dell'inquinamento e tutela della biodiversità*

7. Lo scorso 7 febbraio l'Agenzia europea delle sostanze chimiche (European Chemicals Agency - ECHA) ha proposto di **limitare l'uso dei PFAS**, con l'obiettivo di ridurre l'inquinamento e i conseguenti danni alla salute. L'Italia non figura tra i paesi promotori dell'iniziativa, sebbene l'inquinamento da PFAS sia ampiamente documentato sul territorio italiano<sup>6</sup>: **il Governo intende supportare la proposta dell'ECHA?**
8. Cosa intende fare il governo a fronte della **significativa riduzione della biodiversità** nel paese<sup>7</sup> e come intende attuare gli obblighi assunti nella riunione della Convention on Biological Diversity (CBD) del dicembre 2022? **Quali sono gli impegni di bilancio e gli obiettivi prefissati al riguardo?**

*Finanza sostenibile*

9. Il Governo ha intenzione di emettere **nuovi BTP green**, anche incentrati sulla riduzione dell'inquinamento, sulla tutela della biodiversità e delle risorse idriche e marine, sull'economia circolare, oltre che sulla riduzione delle emissioni climalteranti? Il Governo intende allineare i futuri BTP green al **Green Bond Standard europeo** o, in ogni caso, preciserà la percentuale di risorse allocate in progetti allineati alla Tassonomia europea delle attività economiche ecosostenibili?

## **SOCIALE**

---

*Giusta transizione*

10. La transizione ecologica avrà come conseguenza la perdita di alcuni posti di lavoro nei settori più inquinanti o maggiormente coinvolti dal cambiamento dei modelli produttivi. Al contempo, saranno creati nuovi posti di lavoro nelle attività economiche allineate agli obiettivi ambientali, con un saldo che – secondo le stime dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (ILO) – sarà complessivamente positivo<sup>8</sup>. **Quali sono le strategie del Governo per guidare il paese nel processo di transizione,**

---

<sup>6</sup> Si veda, per esempio, il caso Miteni: <https://bit.ly/3UdCXSU>

<sup>7</sup> Cfr. dati Ispra: <https://bit.ly/3zz92eD>

<sup>8</sup> Secondo l'ultimo rapporto dell'ILO *World Employment and Social Outlook 2018*, la transizione verso un'economia verde causerà la perdita di circa 6 milioni di posti di lavoro, ma allo stesso tempo permetterà la creazione di oltre 24 milioni di nuovi *green job* entro il 2030: <https://bit.ly/2wCRMe4>



**garantendo un'equa distribuzione di costi e benefici a livello sociale? È previsto il finanziamento di politiche attive del lavoro per la riqualificazione delle lavoratrici e dei lavoratori più esposti ai rischi di transizione?**

*Diritti umani*

11. A fronte degli impegni assunti a livello internazionale nel 1993 (A/RES/48/134), l'Italia non si è ancora dotata di un'Autorità garante per la promozione e la protezione dei diritti umani. Colmare tale lacuna è tanto più urgente considerato l'incremento delle sentenze di condanna dell'Italia da parte della corte CEDU e in particolare quelle relative alla tortura nelle strutture carcerarie e all'accoglienza dei migranti. Quando intendete promuovere la costituzione di tale Autorità? Valutereste con favore l'estensione dell'oggetto dell'intervento dell'Autorità anche alla promozione dello sviluppo sostenibile?

*Calo demografico e disuguaglianze generazionali*

12. Come noto, in Italia il calo demografico è preoccupante e mette a rischio la tenuta sociale ed economica del paese. Ora, negli ultimi vent'anni a un aumento dell'indebitamento è corrisposta una crescita delle disuguaglianze generazionali: nel 2020, la ricchezza netta familiare mediana delle persone under 30 era il 37% di quella degli over 65; nel 1987 era il 61,8%<sup>9</sup>. Sarebbero necessarie ingenti risorse per contrastare la disoccupazione o sottoccupazione giovanile, per supportare la genitorialità e favorire l'integrazione delle persone straniere che potrebbero contribuire attivamente allo sviluppo socioeconomico del paese. **Quali sono le misure in programma per contrastare il calo demografico e per far fronte alle sue ripercussioni in termini economici e sociali? Qual è la percentuale del PIL allocata per istruzione e ricerca (incluso anche i fondi stanziati per i nidi d'infanzia)? È previsto un aumento di tale percentuale per allinearsi alla media OCSE<sup>10</sup>?**

---

<sup>9</sup> Fonte: Banca d'Italia 2022, Indagine sui bilanci delle famiglie italiane nell'anno 2020 <https://bit.ly/3zylj1R>

<sup>10</sup> Nel 2019, i Paesi dell'OCSE hanno speso in media il 4,9% del PIL per finanziare l'istruzione dal livello primario a quello terziario. In Italia, la quota scendeva al 3,8% del PIL per salire leggermente al 3,9% nel 2020. Un altro dato rilevante riguarda il livello di istruzione: tra il 2000 e il 2021 il livello di istruzione italiano è aumentato a un ritmo più lento rispetto alla media dei paesi OCSE. Nel 2021 la quota di persone tra i 25 e i 64 anni con un'istruzione terziaria ha raggiunto il 20% in Italia (meno della metà rispetto alla media dei paesi OCSE, in cui il dato si colloca al 41%). L'Italia resta uno dei 12 paesi OCSE in cui la laurea non è ancora il titolo di studio più diffuso in questa fascia di età: cfr. *Education at a Glance 2022* <https://bit.ly/3MqZs4W>



*Ricerca scientifica*

13. La ricerca scientifica è un fattore chiave per l'innovazione e lo sviluppo economico. Ora – secondo i dati dell'European Research Center (ERC) – **l'Italia ha una bassa attrattività di talenti nella ricerca:** ad alti tassi di emigrazione, infatti, si associano bassi tassi di immigrazione<sup>11</sup>. **In che modo il Governo intende invertire tale tendenza?**

*Disuguaglianze socioeconomiche*

14. Le disuguaglianze socioeconomiche sono in aumento a livello globale e rappresentano una minaccia per lo sviluppo economico e la democrazia. In Italia, l'indice di Gini segna un livello di disuguaglianze superiore alla media OCSE<sup>12</sup>. **In che modo il Governo intende ridurre tali divari?**

*Finanza sostenibile*

15. **Il Governo ha intenzione di emettere BTP social (social bond)?**  
16. **Il Governo ha intenzione di favorire gli investimenti sostenibili della previdenza complementare italiana nel nostro Paese anche con l'introduzione di uno strumento di garanzia sui rendimenti?**

---

<sup>11</sup> Nel decennio 2012-2021 è espatriato dall'Italia oltre 1 milione di residenti, di cui circa un quarto in possesso della laurea. Sono circa 337mila i giovani espatriati di 25-34 anni; di questi, oltre 120 mila al momento della partenza erano in possesso della laurea. Al contrario, i rimpatri di giovani della stessa fascia d'età sono circa 94mila nell'intero periodo 2012-2021, di cui oltre 41mila in possesso della laurea: il saldo tra i rimpatri e gli espatri dei giovani laureati è costantemente negativo e restituisce una perdita complessiva per l'intero periodo di oltre 79mila giovani laureati. Nel 2021 si osserva per la prima volta una battuta d'arresto del flusso dei giovani laureati verso l'estero dovuto al calo generalizzato degli espatri a seguito della pandemia. Fonte: ISTAT 2023, Report migrazioni interne e internazionali della popolazione residente - anno 2021 <https://bit.ly/40JQ3tS>

Riguardo l'attrattività di talenti, dall'indicatore OCSE Talent Attractiveness emerge che Australia, Svezia, Svizzera, Nuova Zelanda e Canada sono i paesi che più attraggono lavoratori migranti altamente qualificati. L'Italia, invece, è quart'ultima per la povertà complessiva delle alte competenze e precede solo Grecia, Messico e Turchia. Anche nel caso dei potenziali imprenditori provenienti dall'estero, i paesi più attrattivi sono Canada, Nuova Zelanda, Svizzera, Svezia e Norvegia. L'Italia è, invece, tra le ultime posizioni: <https://bit.ly/2Z1pglX>

<sup>12</sup> Secondo i dati più recenti disponibili, a livello europeo, il dato medio del coefficiente di Gini per il 2019 è 30,7. L'Italia superava tale quota con il coefficiente di Gini pari a 32,8, successivamente sceso leggermente a 32,5 nel 2021 ma risalito nuovamente a quota 32,9 nel 2022. L'Italia, inoltre, rientra tra i paesi europei con maggiori disuguaglianze: <https://bit.ly/3m7Apcu>



## GOVERNANCE

---

### *Parità di genere*

17. Nell'ottobre del 2022 l'occupazione in Italia ha raggiunto il 60,5% (il valore più alto dal 1977); tuttavia, i tassi di occupazione di uomini e donne continuano a restare distanti (rispettivamente, il 69,5% e il 51,4%), con un divario di genere del 18%. Ora, il nuovo Codice degli appalti non contiene alcun riferimento alla certificazione per la parità di genere così come prevista dall'art. 46 bis del Codice delle pari opportunità: **in che modo il Governo intende colmare il divario di genere in termini occupazionali<sup>13</sup>?**
18. Nel quadro della strategia europea per la parità di genere 2020-2025<sup>14</sup>, **in che modo e con quali risorse il Governo intende contrastare la violenza contro le donne, la violenza domestica e gli stereotipi di genere?**
19. **Lo Stato italiano raccoglie e divulga dati sul gender pay gap tra i dipendenti pubblici? Si prevede la definizione di una strategia con obiettivi misurabili per la sua riduzione?**
20. **Tra i dipendenti pubblici, qual è la quota, rispettivamente, di impiegati e dirigenti donne rispetto al totale?**

### *Politiche anticorruzione e antimafia*

21. Tra i fattori che frenano gli investimenti in Italia vi sono la corruzione e le infiltrazioni mafiose negli appalti pubblici. In che modo il Governo intende far fronte a tali problemi, migliorando il livello di trasparenza percepita dai cittadini e dalle cittadine<sup>15</sup>? Per esempio, **si prevede l'introduzione di specifici provvedimenti per prevenire le infiltrazioni mafiose nel settore delle energie rinnovabili?**

### *Governance delle aziende partecipate*

22. **La governance delle aziende partecipate dallo Stato italiano valorizzerà gli aspetti di sostenibilità ambientale, sociale e di governance?**

---

<sup>13</sup> Fonte: Inapp, Gender Policies Report 2022 <https://bit.ly/438xllh>

<sup>14</sup> Cfr. [EU Gender Equality Strategy](#)

<sup>15</sup> Il Corruption Perception Index 2022 assegna all'Italia un punteggio di 56/100 nella corruzione percepita, al di sotto della media europea (66/100). L'Italia si colloca al 41° posto sui 180 paesi monitorati: <https://bit.ly/3md4qYv>